

UCHWAŁA NR XXXVIII.162.Z.2017

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 11 kwietnia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Kołobrzeg**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Włodarek – Przewodnicząca
2. Helena Rokowska – Członek
3. Ewa Wójcik – Członek

po rozpatrzeniu uchwały Nr XXIII/199/2017 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołobrzeg na lata 2017-2028

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kołobrzeg

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIII/199/2017 Rada Gminy Kołobrzeg dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m. in. na:

- w 2018 r. na zwiększeniu planowanego deficytu budżetowego (w wyniku zmian dochodów i wydatków), co tym samym spowodowało zwiększenie źródeł finansowania z kredytów i pożyczek i w rezultacie wpłynęło na zwiększenie planowanego zadłużenia na koniec 2018 r. o kwotę 7 420 000,00 zł, które będzie spłacane w latach 2018-2028 (rozchody budżetu);
- w 2019 r. na zmniejszeniu planowanego deficytu budżetowego (w wyniku zmian dochodów i wydatków), co tym samym spowodowało zmniejszeniu źródeł finansowania z kredytów i pożyczek o kwotę 1 600 000,00 zł.

Zmiany spowodowały zwiększenie zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu, z uwzględnieniem wprowadzonych zmian. Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec IV kwartału 2016 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z;
 - planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań dłużnych w latach 2017-2028;
 - planowane rozchody i wydatki z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2017-2028,
- należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

Kwota ta na koniec 2016 r. wynosi 0,00 zł. W 2017 r. kwota długu prognozowana jest na poziomie 6 840 000,00 zł i nie uległa zmianie w porównaniu do przyjętej uchwałą Rady w dniu

16 grudnia 2016 r.¹, w 2018 r. kwota długu wzrasta do wysokości 22 660 000,00 . Począwszy od 2019 r. dług sukcesywnie maleje, osiągając poziom zerowy na koniec 2028 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści czyli określone, konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów a także wskazują źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z tym ustawodawca w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone, przy każdej zmianie budżetu, co – najogólniej określając – dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kredytowych, itd. Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczająca wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający informacyjnie przypomina, iż nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań.


Równowaga części bieżącej budżetu, której wymóg zachowania na koniec roku wynika z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, została też utrzymana w całym okresie prognozy. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2017 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2018-2020 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

¹ Uchwała Nr XXI/171/2016 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołobrzeg na lata 2017 - 2028.